

AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS
Superintendência de Outorga e Fiscalização
Gerência de Fiscalização



Relatório de Atividades de 2008 da
Gerência de Fiscalização - GEFIS

Relatório de Atividades de 2008 da Gerência de Fiscalização - GEFIS

1. Introdução

Amparada pelo disposto na Lei nº 9.433, de 1997, na Lei nº 9.984, de 2000 e no Decreto nº 3.692, de 2000, a ANA tem, como uma de suas atribuições, fiscalizar os usos de recursos hídricos nos corpos de água de domínio da União. É uma atividade que pode ser definida como de comando e controle da Política Nacional de Recursos Hídricos – PNRH, através do monitoramento dos usos dos recursos hídricos, voltado à garantia dos usos múltiplos da água. Tem caráter preventivo e corretivo/repressivo, na medida em que estimula o cumprimento da legislação pelos usuários e, ao mesmo tempo, informa-os sobre os preceitos legais e os procedimentos administrativos para sua regularização.

Além de executar as atividades típicas de fiscalização, a GEFIS se empenha na elaboração e execução de alguns projetos de interesse para a ANA, no sentido de buscar a regulamentação dos sistemas de medição de vazão e de monitoramento da qualidade da água.

2. Principais ações em 2008

Neste ano de 2008 foram direcionados esforços para a estruturação e divulgação dos procedimentos de fiscalização no âmbito da própria ANA. Sendo elaborado e aprovado pela diretoria o documento intitulado “Estratégias de Fiscalização” que não só apresentou um retrato da atividade como também perspectivas para a ampliação e otimização de atividades, o que será utilizado como referência para ações futuras. Nesse documento foi proposta a sistemática para elaboração do Plano Anual de Fiscalização, e ações para o aumento da capilaridade da fiscalização do uso de recursos hídricos federais por meio de parcerias com outros órgãos de governo.

Destacam-se três ações estruturantes para melhoria da atividade de fiscalização do uso de recursos hídricos:

- Elaboração de relatório que discutir critérios e procedimentos para fiscalização do uso de recursos hídricos para aproveitamentos hidrelétricos em rios de domínio da União, tendo em vista o papel regulatório da ANA na avaliação da disponibilidade hídrica do uso de potencial de energia hidráulica, consubstanciado pela Declaração de Reserva de Disponibilidade Hídrica - DRDH e pela outorga de direito do uso de recursos hídricos.
- Revisão da Resolução ANA nº 082, de 24 de abril de 2002, e republicada em 24 de abril de 2003, que dispõe sobre procedimentos e define as atividades de fiscalização da Agência Nacional de Águas – ANA, inclusive para apuração de infrações e aplicação de penalidades. Tal revisão se fez necessária para aprimorar novos conceitos na atividade fiscalizatória, tais como: Descentralização da atividade, Reformulação dos Instrumentos, Tipificação das infrações, Dissociação do teor ambiental e incorporação de novos conceitos relacionados aos recursos hídricos.
- Acompanhamento dos trabalhos para criação do módulo de fiscalização do SNIRH, a fim de sistematizar as principais atividades que a fiscalização exerce, além de conciliar tais atividades com o cadastro e a outorga.

Na área de planejamento, tanto interna, no PGI (Plano Gerencial Interno), quanto externa, no SIGPLAN (Sistema de Gerenciamento de Planejamento) destaca-se a alteração do parâmetro físico ação de fiscalização 2977 - Fiscalização do uso de recursos hídricos: enquanto em 2007 a meta física consistia em números de usuários vistoriados, em 2008 foi implementada como meta física o número de campanhas de fiscalização realizadas, tendo em vista que nem todas as campanhas de fiscalização do uso de recursos hídricos têm como objetivo a vistoria de usuários. Algumas campanhas têm o objetivo de acompanhamento de alterações quantitativas (secas e enchentes) e qualitativas (acidente ambiental) no rio, que influenciam usuários outorgados pela ANA ao longo do mesmo.

3. Campanhas de fiscalização do uso de recursos hídricos em 2008

As campanhas de fiscalização do uso de recursos hídricos são ações típicas da atividade fiscalizatória, com o objetivo de verificar o cumprimento dos termos e condições previstos nas outorgas de direito do uso de recursos hídricos, buscando assim a regularidade do uso, além de dirimir conflitos pelo uso e apurar denúncias.

Vale aqui comentar que foram realizadas vistorias ao longo de todo o ano com o apoio de servidores das outras gerências da SOF - GEOUT, GERE e GECAD, bem como de outras superintendências da ANA, no caso a SAG, a SUM e a SGH. Tal fato foi efetivado a partir do documento “estratégias de fiscalização”, comentado anteriormente, onde se procurou aumentar as ações de fiscalização por meio de integração com outras unidades que compõem a ANA.

A seguir, são apresentadas as vistorias e campanhas de fiscalização realizadas no ano de 2008:

Para verificação de seca e conseqüência dos efeitos de dificuldades dos usuários para captação de água, foram realizadas as seguintes campanhas:

- Campanhas, em meses subseqüentes, para redução da vazão defluente a Sobradinho, no rio São Francisco, e fiscalização dos usos dos recursos hídricos à jusante da barragem da UHE de Sobradinho
- Fiscalização do uso de recursos hídricos no açude Ceraíma, bacia do rio São Francisco em decorrência do conflito pelo uso da água para abastecimento urbano e irrigação.

No que se refere ao atendimento de denúncias ou verificação de condições constantes nas outorgas emitidas, foram realizadas as seguintes campanhas:

- Fiscalização do uso de recursos hídricos na bacia do rio Piranhas-Açu - Fiscalização sistemática dos usuários outorgados e das barragens construídas ao longo do rio para avaliar as dificuldades de captação do município Jucurutu, estado do RN. Apoio: GERE e GEOUT, além do Dnocs e Igarn.
- Fiscalização de uso de recursos hídricos – empreendimentos outorgados de carcinicultura no rio Piranhas-Açu e outros usuários irregulares
- Participação de planejamento para realização de campanha de fiscalização do uso de recursos hídricos nas terras indígenas Raposa do Sol por solicitação da Casa Civil - Presidência da República no contexto de desintrusão dos rizicultores da região.

- Fiscalização do uso de recursos hídricos no setor hidrelétrico - Usina de Baguari, bacia do rio Doce, e Usina de Estreito, bacia do rio Tocantins. Apoio: GEREG e GEOUT
- Fiscalização do uso de recursos hídricos na bacia dos rios Piracicaba, Capivari e Jundiá, trecho paulista, com objetivo de averiguar os usuários cadastrados e as demandas de cobrança. Apoio da GECOB.
- Fiscalização do uso de recursos hídricos na bacia dos rios Piracicaba Capivari e Jundiá - Sistema Cantareira e Pequena Central Hidrelétrica de Ilha Solteira - com objetivo de avaliar o cumprimento das condicionantes da outorga. Apoio da SUM.
- Fiscalização do uso de recursos hídricos na bacia do rio Paraíba do Sul: nos estados de Minas Gerais, Rio de Janeiro e São Paulo (duas campanhas) com objetivo de averiguar os usuários cadastrados e as demandas de cobrança. Apoio da GECOB.
- Fiscalização do uso de recursos hídricos na modalidade de piscicultura em tanques-rede nos reservatórios do estado do Ceará – avaliação dos usuários outorgados e sem registro na SEAP. Apoio DNOCS.
- Fiscalização do uso de recursos hídricos nas grandes outorgas de irrigação na região de Caconde, estado de São Paulo, bacia do rio Grande, por solicitação do Ministério Público.
- Campanha para complementação e retificação dos dados cadastrais dos usuários do trecho mineiro da calha do rio Verde Grande. Duas equipes percorreram o local com o objetivo de adquirir informações técnicas para subsidiar a análise de disponibilidade hídrica e, conseqüentemente, a emissão de outorga de direito do uso de recursos hídricos aos referidos usuários.
- Acompanhamento dos trabalhos de verificação e monitoramento do contaminante endossulfan ao longo do rio Paraíba do Sul – articulação com a FEEMA/Rio de Janeiro.

A seguir, apresenta-se uma tabela resumo do resultado das vistorias de fiscalização no ano de 2008.

Tabela 01 - Resultado das vistorias e eficiência de regularização dos usuários – nas atividades de 2008.

Ano	Nº de campanhas	Usuários vistoriados	Usuários notificados	Usuários regularizados	% Regularização
2007	29	249	40	37	92%
2008	25	138	42	32	76%

Indicador de desempenho 2008: Usuários regularizados / Usuários Notificados = **76 %**

Os usuários vistoriados e não regularizados encontram-se em processo de regularização ou foram verificados como não sujeitos à outorga ou, ainda, estão recebendo as devidas penalidades previstas na legislação de recursos hídricos.

4. Articulação com outros órgãos

No âmbito das atividades que visam ampliar o conhecimento e a capilaridade das ações de fiscalização do uso de recursos hídricos foi oferecido treinamento teórico e prático para policiais militares ambientais no Estado da Piauí, além de campanha de fiscalização conjunta com a PM Ambiental de Sergipe, no âmbito do convênio firmado entre aquela instituição e a ANA.

A ANA, ainda, apoiou o evento “Homem Pantaneiro” que teve como objetivo treinar oficiais da PM Ambiental de todo o país, na ocasião apresentou as diretrizes da Política Nacional de Recursos Hídricos, e em especial as de fiscalização do uso de recursos hídricos, como também ministrou aulas práticas para o uso de equipamentos de campo.

Realizou-se também treinamento teórico e prático, com duração de três dias, sobre as ações e procedimentos de fiscalização para técnicos de órgãos gestores de recursos hídricos estaduais.

Destaca-se a parceria ANA/ABNT, a qual estabeleceu a Comissão de Estudo Especial de Recursos Hídricos – CEET/ABNT com o propósito de normalização dos diversos sistemas de medição de vazões e volumes de água bruta e de efluentes em condutos livres e forçados. A CEET, inicialmente temporária, passou a se constituir de uma comissão permanente da ABNT a fim de dar continuidade à elaboração e tradução de normas relacionadas à atividade de regulação, com acompanhamento desta Gerência de Fiscalização. No ano de 2008 houve a aprovação de 3 normas da ABNT referentes à Calha Parshall, aos medidores de vazão por diferença de pressão e ao medidor ultrassônico.

Finalizando, deu-se continuidade à parceria entre a ANA e o Departamento Nacional de Obras Contra a Seca – DNOCS, por meio de convênio com o referido órgão, com dois treinamentos de técnicos do DNOCS, um na cidade de Fortaleza – CE e o outro em Salvador – BA.

5. Contratação de consultoria

No âmbito dos equipamentos de medição, houve a contratação consultor para elaboração de estudo de avaliação dos equipamentos de medição de vazão e volume existentes e proposta de normatização, visando a sua aplicação para utilização pelos usuários de recursos hídricos para auxílio à atividade de fiscalização da ANA. O consultor foi contratado no final deste ano e apresentou o Plano de Trabalho, já aprovado pela GEFIS. Espera-se que, ao longo do ano de 2009, seja realizado o trabalho a contento.

No rol de atividades, destaca-se também a contratação de consultor para elaboração do Manual de Fiscalização com recursos do Pró-Água Nacional, programa que apóia a continuidade da implantação da Política Nacional de Recursos Hídricos e a estruturação do Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos, provendo a União e os Estados com arcabouço técnico, jurídico e institucional para a promoção da adequada gestão destes recursos. O consultor apresentou parte dos trabalhos relacionados ao Manual e espera-se que, nos primeiros meses do ano de 2009, seja finalizada a elaboração.

Destaca-se, ainda, no âmbito do Projeto de Integração do São Francisco (PISF), a contratação do Instituto Tecnológico de Pernambuco (ITEP) para elaboração de modelos

matemáticos para determinar a capacidade de suporte de reservatórios do semi-árido nordestino quanto ao recebimento de cargas orgânicas oriundas de lançamentos de efluentes e de empreendimentos de piscicultura, bem como para realização de levantamento de usos de recursos hídricos e avaliação da qualidade da água em cinco reservatórios selecionados nos estados da Paraíba, Pernambuco, Rio Grande do Norte e Ceará. Tal atividade será realizada ao longo do ano de 2009 e será acompanhada por técnicos desta Gerência.

6. Aquisição de equipamentos

No âmbito do Pró-Água Nacional, foi adquirida uma ampla gama de equipamentos para fortalecimento das atividades de fiscalização de recursos hídricos tanto da ANA quanto nos estados da Federação. Em termos nacionais, foram adquiridos mais de 100 equipamentos para os órgãos gestores estaduais de recursos hídricos para os estados de Amazonas, Acre, Amapá, Distrito Federal, Espírito Santo, Goiás, Mato Grosso, Mato Grosso do Sul, Pará, Rondônia, Roraima, Santa Catarina, São Paulo e Tocantins. Cabe dizer que a compra dos equipamentos já foi concretizada e, no ano de 2009, proceder-se-á à entrega desses materiais aos estados contemplados. Da mesma forma, foram adquiridos novos equipamentos como medidores ultra-sônicos, *flow-trackers* e *notebooks* para fortalecimento das atividades desta Gerência.

Também foram adquiridos equipamentos para cessão de uso aos órgãos parceiros da ANA, visando principalmente o aparelhamento das Polícias Militares Ambientais. Com isso, foram adquiridas impressoras, GPS, máquinas fotográficas digitais e *notebooks* com a verba de fiscalização.

7. Perspectivas para 2009

Muitas das ações de 2008 terão continuidade em 2009, já sendo citadas ao longo do texto. No entanto, para finalização do presente documento, serão elencadas a seguir as principais perspectivas para a atividade de fiscalização para o ano de 2009:

- Revisão da Resolução 082/2002 (procedimentos de fiscalização da ANA)
- Edição do Manual de Fiscalização, com contribuição do trabalho de consultoria de pessoa física por meio do Pro-água Nacional;
- Revisão da Resolução 425/2004, que estabelece critérios para medição de volume de água captada em corpos de água de domínio da União;
- Implementação do módulo de fiscalização do SNIRH, promovendo sistematização das principais atividades desenvolvidas pela fiscalização e integração com o cadastro e a outorga;
- Consolidação da atividade de fiscalização do uso de potencial de energia hidráulica pela realização de vistorias e acompanhamento dos principais empreendimentos do setor hidrelétrico outorgados pela ANA;
- Celebração de Termos de Cooperação Técnica com as Polícias Militares Ambientais dos Estados da PB, RN, AL, PE, BA, SE e PI.
- Aumento do efetivo da fiscalização com a previsão de realização de concurso público, a fim de cumprimento das 34 campanhas de fiscalização do uso previstas no Plano Anual de Fiscalização de 2009.